

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
Председателя
Контрольно-счетной палаты
городского округа Жуковский
Московской области
от «01» июля 2016г. № 27

**Контрольно-счётная палата
городского округа Жуковский Московской области**

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**« Порядок подготовки, проведения и оформления
заключения на проект решения Совета депутатов «Об
утверждении бюджета городского округа Жуковский»»**

Жуковский 2016

Содержание

1. Общие положения.....	4
2. Основание, цель, предмет и задачи экспертизы проекта бюджета.....	5
3. Порядок подготовки и проведения экспертизы проекта бюджета.....	7
4. Оформление результатов экспертизы проекта бюджета.....	16

Приложения

- Приложение № 1. Форма распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты о проведении экспертно-аналитического мероприятия.
- Приложение № 2. Форма программы проведения экспертно-аналитического мероприятия.
- Приложение № 3. Форма заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

1. Общие положения

1.1. Стандарт «Порядок подготовки, проведения и оформления заключения на проект решения Совета депутатов «Об утверждении бюджета городского округа Жуковский» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – ФЗ № 6-ФЗ);
- решением Совета депутатов городского округа Жуковский от 15.05.2008 г. № 42/СД «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Жуковский» (далее – Положение о бюджетном устройстве);
- Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Жуковский Московской области, утверждённым решением Совета депутатов городского округа Жуковский Московской области от 06.10.2010г. № 41/СД (с изменениями);
- Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Жуковский Московской области, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Жуковский Московской области от 31.12.2015г. № 32 (далее – Регламент КСП);
- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993));
- локальными нормативными актами Контрольно-счетной палаты городского округа Жуковский Московской области (далее – КСП).

1.2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов «Об утверждении бюджета городского округа Жуковский» (далее – проект бюджета), а также оформления ее результатов.

1.3. Экспертиза проекта бюджета проводится должностными лицами КСП с учетом результатов:

- контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- анализа исполнения бюджета отчетного финансового года.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта;
- установление требований к содержанию экспертизы проекта;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП;
- установление порядка подготовки заключения КСП о результатах проведенной экспертизы проекта бюджета.

1.5. Проект заключения КСП на проект бюджета в установленном порядке вносит на рассмотрение Председателя КСП должностное лицо КСП, ответственное за проведение экспертно-аналитического мероприятия.

1.6. Подготовка экспертного заключения представляет собой форму экспертно-аналитической деятельности КСП, осуществляемой путем проведения анализа, мониторинга, оценки или экспертизы.

Анализ – сравнение, определение динамики и структуры изменений предмета экспертно-аналитического мероприятия, как по всей совокупности, так и по отдельным составляющим, в относительных и абсолютных величинах. Осуществляется с целью выявления: основных тенденций и закономерностей, их взаимосвязи и взаимовлияния; факторов, определивших те или иные результаты; основных пропорций и соотношений.

Мониторинг – комплексное систематическое или периодическое наблюдение и исследование процессов, происходящих в финансово-бюджетной сфере экономики области (городского округа), реализации законов, выполнении муниципальных программ, составляющих предмет экспертно-аналитического мероприятия, с целью своевременного выявления изменений, оценки и прогнозирования этих изменений, выработки рекомендаций о предупреждении и об устранении последствий негативных изменений.

Экспертиза – проверка подлинности, достоверности, полноты и соответствия рассматриваемого предмета экспертно-аналитического мероприятия установленным параметрам и требованиям.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается Председателем КСП и оформляется правовым актом КСП.

1.8. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

2. Основание, цель, предмет и задачи экспертизы проекта бюджета

2.1. Основание для проведения экспертизы:

- п. 1 ст. 157 БК РФ;
- п.2 ч.2 ст.9 ФЗ № 6-ФЗ;
- решение Совета депутатов городского округа Жуковский от 06.10.2010 г. № 41/СД «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Жуковский», Регламент Контрольно-счетной палаты;
- обращения Совета депутатов городского округа Жуковский (далее – Совет депутатов);
- план деятельности КСП на соответствующий период;
- распоряжение председателя КСП.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета является установление соответствия проекта требованиям, установленным бюджетным законодательством, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета.

2.3. Задачами Экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов муниципального образования;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов муниципального образования;
- оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета в соответствии с утвержденной программой социально-экономического развития муниципального образования, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом проведения экспертизы является:

- проект решения о бюджете городского округа Жуковский;
- прогноз социально – экономического развития городского округа Жуковский;
- основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Жуковский;
- муниципальные программы;
- и другие нормативные распорядительные и финансовые документы регламентирующие и подтверждающие порядок формирования бюджета городского округа Жуковский.

2.5. Перечень проверяемых объектов:

- проект бюджета;
- главные администраторы доходов, главные распорядители, распорядители и получатели средств местного бюджета.

2.6. Информационная база для подготовки экспертного заключения на проект бюджета.

При проведении экспертизы проекта бюджета используются:

- документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета;
- проект закона Московской области о бюджете;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Московской области;
- предварительные итоги социально-экономического развития городского округа Жуковский;
- прогноз социально-экономического развития городского округа Жуковский;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета;

- расчеты по статьям классификации доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- муниципальное задание на очередной финансовый год;
- перечень публичных нормативных обязательств, и расчеты по ним;
- методика определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области и расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области по полномочиям муниципальных районов;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- паспорта муниципальных программ или проекты изменений в указанные паспорта;
- среднесрочный финансовый план;
- верхние пределы и проекты структуры муниципального долга по состоянию на конец очередного финансового года;
- проекты программ муниципальных заимствований;
- проект программы муниципальных гарантий;
- финансовая, статистическая и бухгалтерская отчетность финансового управления;
- результаты контрольных мероприятий проверки ГАБС в отчетном финансовом году;
- и другие материалы.

3. Порядок подготовки и проведения экспертизы проекта бюджета

3.1. Экспертиза проекта бюджета должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

3.2. Экспертиза проекта бюджета проводится в соответствии со следующими основными этапами:

- подготовительный этап;
- проведение экспертизы;
- подготовка заключения КСП.

3.3. В рамках **подготовительного этапа** осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой экспертизы, подготовка запросов (при необходимости), подготавливаются и утверждаются распоряжение Председателя КСП о проведении экспертно-аналитического мероприятия и программа на проведение экспертизы проекта бюджета.

В распоряжении председателя КСП должна обязательно содержаться ссылка на пункт плана деятельности КСП и определяться:

- наименование экспертизы;
- срок проведения экспертизы;

- состав проверяющих с указанием их персональных данных (ФИО, должность).

Датой начала проведения экспертизы проекта бюджета, является дата издания распоряжения Председателя КСП, либо лица его замещающего, о его проведении, по форме согласно *приложению № 1* к настоящему Стандарту.

Программа на проведение экспертизы проекта бюджета подготавливается по форме согласно *приложению № 2* к настоящему Стандарту.

3.4. На подготовительном этапе осуществляется проверка соответствия проекта бюджета и документов, представляемых одновременно с ним, требованиям Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном устройстве в части:

- комплектности документов и материалов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса;
- соответствия состава показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте, требованиям Бюджетного кодекса;
- соблюдения требований Бюджетного кодекса в части размещения проекта в средствах массовой информации;
- соблюдения сроков внесения проекта на рассмотрение Совета депутатов городского округа Жуковский;
- соблюдения сроков представления проекта и документов, одновременно представляемых с ним, в КСП, предусмотренных Бюджетным кодексом.

Необходимо учитывать, что, исходя из процедуры рассмотрения и утверждения бюджета, установленной Положением о бюджетном устройстве, может возникнуть необходимость подготовки заключения на проект бюджета для первого и второго чтений отдельно. В этом случае необходимо организовать экспертизу проекта бюджета с учетом предмета соответствующего чтения, определенного Положением о бюджетном устройстве.

3.5. При **проведении экспертизы** проекта бюджета необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета и определить соответствие проекта решения о бюджете и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Жуковский, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, действующему законодательству.

3.6. При проведении экспертизы проекта бюджета осуществляется проверка соответствия проекта бюджета и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Жуковский, положениям Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном устройстве.

Экспертиза должна предусматривать:

а) соблюдение сроков внесения проекта бюджета в Совет депутатов городского округа Жуковский, определенных ст. 185 БК РФ и ст. 6 Положения о бюджетном устройстве;

б) соблюдение порядка и сроков разработки и составления проекта бюджета, определенного в главе 20 БК РФ и абз.3 ст.5 БК РФ;

г) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со ст.184.2 БК РФ и ст.8 Положения о бюджетном устройстве;

д) соблюдение порядка рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения в соответствии со ст. 187 БК РФ.

е) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 БК РФ;

ж) соответствие порядка зачисления доходов в местный бюджет, налоговых и неналоговых доходов местного бюджета условиям, определенным в статьях 40, 41, 42, 46 и в главе 9 БК РФ;

з) соблюдение принципов открытости и прозрачности, определенных в ст. 36 БК РФ.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе **«Общие положения»** заключения КСП.

3.7. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо представить оценку соответствия проекта бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики. В данном разделе излагаются основные задачи бюджетной политики, приоритетные направления расходов бюджета, их совместимость с предлагаемым среднесрочным макроэкономическим сценарием и вытекающими из него условиями и ограничениями для бюджетной политики, их соответствие ежегодному Посланию Президента РФ и Губернатора Московской области, предполагаемые изменения в бюджетной политике.

Рассматриваются основные направления налоговой политики, отмечаются нормативные изменения как в федеральных налоговых законах, так и в законах Московской области, в том числе в ставках и нормативах отчислений от налогов в различные уровни бюджетной системы, а также проводится сравнительный анализ налоговой политики по отношению к прошедшему году.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе **«Основные направления бюджетной и налоговой политики»** заключения КСП.

3.8. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования исходных данных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета.

Для этого проводится сравнительный анализ характеристик основных показателей социально-экономического развития городского округа и Московской области.

Аналізу подвергается полнота показателей прогноза социально-экономического развития, приводятся основные показатели ведущих отраслей экономики (промышленность, здравоохранение, образование и т.д.) и характеристики прошедшего года. Проводится анализ темпа роста расходов бюджета по сравнению с темпами роста экономики, оценка обоснованности отдельных показателей: отраслевые индексы, доходы населения и т. п.

На данном этапе оценивается, соответствует ли проект бюджета целям и задачам, предусмотренным прогнозом социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период. Анализ должен показать реальную возможность органов местного самоуправления, достигнуть поставленные цели и приоритеты в общем стратегическом социально-экономическом развитии.

Оценка качества прогнозирования социально-экономического развития городского округа должна предусматривать проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, закрепленного в ст. 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе **«Анализ показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Жуковский»** заключения КСП.

3.9. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо представить оценку обоснованности и достоверности основных параметров проекта бюджета.

В разделе рассматривается соблюдение требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей (общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита (профицита) бюджета), устанавливаемых в соответствии со ст. 184.1 БК РФ и п.1 ст.7 Положения о бюджетном устройстве.

Дается краткая характеристика основных параметров проекта бюджета. Выделяются особенности формирования и содержания бюджета.

Проводится сравнительный анализ показателей доходов и расходов бюджета по направлениям, содержащимся в проекте бюджета, с показателями ожидаемого исполнения бюджета текущего финансового периода.

Проводится анализ количества текстовых статей и приложений к проекту бюджета.

При необходимости проводится анализ отдельных текстовых статей проекта бюджета и приложений к нему.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе **«Общая характеристика проекта решения Совета депутатов городского округа Жуковский Московской области «О бюджете городского округа**

Жуковский очередной финансовый год и на плановый период»» заключения КСП.

3.10. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования доходов местного бюджета, обоснованность и достоверность их объема и структуры, потенциальных резервов их увеличения.

Анализ объемов поступлений доходов бюджета по основным источникам на очередной год приводится в табличной форме, при этом производится сравнительный анализ денежных показателей и процентного соотношения с объемами поступлений доходов бюджета отчетного и текущего финансового года и их соответствие требованиям БК РФ (ст. ст. 20, 30, 37, 41-42,46, 61.2-62, 64) и областного законодательства.

На данном этапе рекомендуется провести анализ структуры доходной части, определить долю налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, выявить наиболее значимые бюджетообразующие доходные источники.

При этом нужно учесть соотношение собственных доходных источников и полученных в рамках межбюджетных отношений с вышестоящими бюджетами: отчисления от регулирующих налогов, дотации, субсидии, субвенции, предоставленные бюджетами других уровней.

Диаграммой отображаются основные источники наполнения бюджета на очередной финансовый год, а также тенденция соотношения собственных доходов и финансовой помощи из бюджетов других уровней.

При оценке доходной части бюджета очень важно оценить, какая методика расчета используется при составлении бюджета.

В текстовой части раздела указываются особенности наполнения доходной части бюджета (положительные и отрицательные моменты), краткая характеристика основных налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. В случае значительной разницы по отдельным составляющим, по сравнению с отчетным и текущим финансовым годом, дается краткое пояснение причин и отражается обоснованность и законность формирования доходной части бюджета.

Далее необходимо оценить, какие факторы будут влиять на объем доходов бюджета и насколько полно и правильно эти факторы учтены в соответствующих расчетах. Для каждого доходного источника эта группа факторов различна, поэтому необходимо оценивать и то, насколько правильно учтена в расчетах общая динамика изменения объемов тех или иных доходов, а также правильность применения ставки налога и норматива отчисления от налога в местный бюджет.

Межбюджетные трансферты предоставляются при условии соблюдения требований ст. ст. 135-136, 138, 139-139.1,140 БК РФ.

Доходы бюджета на безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) отражаются в единой таблице, при этом обобщают все виды межбюджетных трансфертов (дотации, субвенции, субсидии) без разбивки по целям трансфертов.

В текстовой части дается краткая характеристика источников дотаций, субвенций, субсидий (федеральный или областной уровень), производится сравнительный анализ денежных показателей и процентного соотношения с объемами поступлений доходов бюджета отчетного и текущего финансового года.

Соответствие объемов средств на межбюджетные трансферты в проекте бюджета с данными в законе о бюджете Московской области на соответствующий год (ст. ст. 30-32 БК РФ).

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе **«Анализ формирования доходной части проекта бюджета по основным источникам, в том числе налоговым и неналоговым доходам бюджета»** заключения КСП.

3.11. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых расходов бюджета.

Необходимо оценить соответствие структуры и содержания расходов бюджета тем приоритетам и первоочередным задачам бюджетной политики в области расходов, которые определены в основных направлениях бюджетной и налоговой политике. О соблюдении принципа приоритетности в проекте бюджета могут свидетельствовать следующие показатели:

- удельный вес приоритетных статей расходов в общей сумме расходов бюджета и динамика данного показателя во времени;
- процент выполнения расходов по данным статьям за прошлые годы.

Далее необходимо уделить внимание анализу классификации расходов бюджета и провести анализ по следующим направлениям:

- наличие в структуре бюджета всех, предусмотренных законодательством субсидий и субвенций, получаемых муниципальным образованием от вышестоящих бюджетов;
- наличие нормативной и методической базы для проведения необходимых расчетов и определения рациональной и обоснованной суммы расходов по каждому разделу, подразделу, статье расходов.

При анализе расходной части дается краткая характеристика расходов бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ.

Расходы бюджета по разделам функциональной классификации отражаются в табличном виде. Сравнительный анализ приводится в денежном и процентном соотношении к показателям отчетного и текущего финансового года.

В текстовой части указываются особенности формирования расходов бюджета по функциональной классификации, даются объяснения по отдельным разделам, имеющим значительное отличие от отчетного и текущего финансового года, а также делается вывод об обоснованности и законности предполагаемых расходов.

Анализ распределения бюджетных ассигнований предполагает выявление структуры и определения доли ассигнований по видам расходов в общем объеме расходов местного бюджета, а также динамику данных показателей, рациональность, обоснованность и эффективность бюджетных ассигнований. Кроме того, необходимо дать оценку соответствия данных расходов приоритетам и первоочередным задачам бюджетной политики.

Анализ ведомственной структуры бюджета позволяет определить всех главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, оценить за счет каких уровней бюджетной системы преимущественно финансируются те или иные главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств.

Обратить внимание на:

- соблюдение величины размера резервного фонда местной администрации (п.3 ст.81 БК РФ);
- соблюдение требований предъявляемых к дорожному фонду в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ;

3.12. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо представить оценку качества формирования проекта бюджета в программном формате, финансового обеспечения муниципальных программ.

Проверка обоснованности показателей проекта бюджета осуществляется в том числе на основе информации, представленной в паспортах муниципальных программ (проектах паспортов муниципальных программ), представляемых одновременно с проектом бюджета.

В ходе экспертизы используются результаты проведенных контрольных мероприятий по проверке исполнения муниципальных программ, а также результаты экспертизы муниципальных программ.

В текстовой части раздела дается оценка существующих муниципальных программ и программ, принятых к реализации на очередной год, указывается, какие из программ финансировались в прошедшем году, какие приняты к реализации в очередном году.

Проводится сравнительный анализ целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений, содержащихся в паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ, с целями, задачами, целевыми показателями (индикаторами) и их значениями в утвержденных программах (с учетом их исполнения).

Проводится сравнительный анализ средств, выделенных на исполнение целевых программ, с прошедшим годом в денежном и процентном

соотношении. Необходимо оценить наличие утвержденных методик по разработке и реализации программ.

Проводится проверка соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программ проектом бюджета, показателям паспорта (проекта паспорта) программы.

Даются краткие пояснения причин принятия указанных программ к реализации. Дается оценка предполагаемых к финансированию программ на предмет соответствия их оформлению требованиям соответствующих нормативных актов.

Необходимо обратить внимание на соблюдение норм ст.179 и 179.3 БК РФ при разработке, утверждении и реализации программ.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности и целесообразности принимаемых расходных обязательств на основе проектов паспортов программ, представлены предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и целевых значений показателей (индикаторов) программ.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе **«Анализ муниципальных программ, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств местного бюджета»** заключения КСП.

3.13. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо представить оценку качества формирования бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

Положениями ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства представляют собой публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

Проводится краткий анализ публичных нормативных обязательств, а также отмечается их соответствие требованиям ст. 21 БК РФ.

Проводится проверка расчета бюджетных ассигнований с учетом индексации публичных нормативных обязательств.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе **«Анализ публичных нормативных обязательств»** заключения КСП.

3.14. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры дефицита (профицита) бюджета, программы внутренних заимствований, муниципального долга.

При наличии дефицита бюджета указывается его размер, объясняются причины его возникновения. Проверяется соблюдение установленных ограничений объема дефицита местного бюджета, который не может превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (п.3 ст. 92.1 БК РФ).

Проводится краткий анализ источников внутреннего финансирования дефицита, а также отмечается их соответствие требованиям ст. 96 БК РФ.

Источниками финансирования дефицита местного бюджета могут быть внутренние источники в следующих формах:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций; разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами;
- разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Проводится анализ муниципального долга, указывается его верхний предел и предельный объем, а также их соответствие требованиям п.3 ст.107 БК РФ.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Проводится анализ динамики объемов муниципального долга, расходов на обслуживание и погашение долга за предшествующие годы по сравнению с запланированными в проекте бюджета.

Излагаются основные положения программы муниципальных заимствований, её соответствие требованиям ст. 110.1 БК РФ.

Указывается объем расходов на обслуживание муниципального долга и его соответствие требованиям ст.ст. 111 и 119 БК РФ.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

В этом же разделе отмечается соответствие законодательству объемов бюджетных ассигнований на исполнение гарантий (ст.110.2 БК РФ).

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе **«Дефицит (профицит) бюджета. Программа муниципальных внутренних заимствований. Верхний предел муниципального долга, виды долговых обязательств»** заключения КСП.

4. Оформление результатов экспертизы проекта бюджета

Результаты экспертно-аналитической работы, проведенной должностными лицами КСП в ходе подготовки экспертного заключения, оформляются в виде справок, таблиц, графиков, иными материалами. В справке должны быть указаны краткие выводы и предложения по соответствующему разделу экспертного заключения.

Оформленные и подписанные справки по результатам экспертизы проекта бюджета передаются для рассмотрения руководителю экспертно-аналитического мероприятия.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия при ознакомлении с представленными материалами, анализирует проблему, подготавливает заключение.

Экспертное заключение (*Приложение № 3*) на проект бюджета состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики.
3. Анализ показателей прогноза социально-экономического развития.
4. Общая характеристика проекта бюджета.
5. Анализ формирования доходной части проекта бюджета по основным источникам, в том числе налоговым и неналоговым доходам.
 - 5.1. Анализ структуры доходов.
 - 5.2. Налоговые доходы.
 - 5.3. Неналоговые доходы.
 - 5.4. Безвозмездные поступления.
6. Анализ формирования расходной части проекта бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации.
7. Анализ муниципальных программ, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств местного бюджета.
8. Анализ публичных нормативных обязательств.
9. Дефицит (профицит) бюджета, программа внутренних заимствований, муниципальный долг.
10. Выводы.

11. Рекомендации и предложения.

Заключение подписывается руководителем экспертно-аналитического мероприятия, при необходимости в него вносятся поправки, дополнения и изменения и выносятся на рассмотрение председателю КСП.

Заключение утверждается председателем КСП, а в случае его отсутствия – лицом, его замещающим для последующего представления в Совет депутатов городского округа Жуковский, Главе городского округа Жуковский и руководителю Администрации городского округа Жуковский.

Датой окончания экспертизы считается дата утверждения заключения по результатам экспертизы.

По результатам проведенной экспертизы в соответствии с законодательством руководителям проверяемых объектов может направляться представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В представлении КСП отражаются:

- нарушения, выявленные в результате проведения экспертизы;
- предложения по устранению выявленных нарушений;
- сроки принятия мер по устранению нарушений и направления информации в КСП по результатам рассмотрения представления.

Представление подписывается председателем КСП и направляется руководителям проверяемого объекта, в компетенции которых находится решение соответствующих вопросов.

Представление по результатам проведенной экспертизы должно быть направлено не позднее 14 календарных дней со дня утверждения заключения.

О принятых по представлению КСП решениях и о мерах по его реализации руководитель объекта контрольного мероприятия уведомляет КСП в письменной форме в течение месяца со дня его получения, если не установлен иной срок.

Контроль за исполнением представлений КСП осуществляет руководитель экспертно – аналитического мероприятия.